

# Администрация Сямженского муниципального района

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 2014 № \_\_\_\_\_  
с. Сямжа

Об основных направлениях бюджетной  
и налоговой политики района на 2015 год  
и плановый период 2016 и 2017 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района

### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Сямженского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (приложение 1).
2. Утвердить основные направления налоговой политики Сямженского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов (приложение 2).
3. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Сямженского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Глава района

А.Б.Фролов

**УТВЕРЖДЕНЫ**

постановлением администрации Сямженского муниципального района  
от \_\_\_\_\_ 2014 №  
(приложение 1)

**Основные направления бюджетной политики  
Сямженского муниципального района  
на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

Бюджетная политика в района на 2015-2017 годы ориентирована на:

- обеспечение сбалансированности бюджета района;
- обеспечение сбалансированности и устойчивости системы муниципальных финансов;
- последовательное снижение дефицита бюджета;
- реализацию указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- сохранение социальной направленности бюджета района;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- определение приоритетных направлений и целей использования финансовых ресурсов в условиях режима экономии бюджетных средств;
- создание условий для привлечения инвестиций в экономику района;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;
- формирование бюджета с использованием программно-целевых методов;
- эффективное управление муниципальным долгом района и последовательное его снижение.

Бюджетное планирование основывается на «консервативной», то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития района при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов, предотвращения части рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии неснижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Бюджет района будет сформирован на три года.

В основу проекта бюджета района на 2015 год и плановый период 2016 года будут положены показатели утвержденного бюджета района на плановый период 2015 и 2016 годов с корректировкой в соответствии с действующими условиями.

## **I. Основные задачи бюджетной политики**

- Основными задачами бюджетной политики в области расходов являются:
- четкое определение приоритетности расходов бюджета района;
  - повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов;
  - планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;
  - повышение результативности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов;
  - внедрение системы оценки эффективности предоставляемых муниципальных услуг;
  - формирование муниципальных программ Сямженского муниципального района (далее - муниципальных программ района) исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения;
  - охват муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований;
  - повышение эффективности реализуемых муниципальных программ района;
  - совершенствование муниципального финансового контроля с использованием механизмов контроля, ориентированных на определение результативности и экономности бюджетных расходов;
  - совершенствование межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района, создание условий для поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов.

## **II. Основные направления бюджетной политики на 2015-2017 годы**

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Основными направлениями указанной деятельности в настоящее время являются:

- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд, бюджетной сети и численности муниципальных служащих и работников бюджетной сферы;
- повышение адресности социальной поддержки граждан для достижения

максимального социального эффекта, оказание такой поддержки должно основываться на критерии нуждаемости граждан;

проведение структурных реформ в социальной сфере (изменений, направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы).

При этом изменения в структуре и объемах расходов по приоритетным направлениям должны быть увязаны с изменениями в соответствующих сферах, определенных в «дорожных картах», направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы.

В ближайшие три года необходимо продолжить работу по увеличению доли расходов бюджета района, сформированных «программно-целевым» методом.

В этой связи необходимо повысить качество муниципальных программ, обеспечить дальнейшую интеграцию муниципальных программ в процесс бюджетного планирования.

В перспективе муниципальные программы района должны охватить максимально возможное число направлений социально-экономического развития района.

### ***2.1. В области социальной сферы***

Бюджетная политика в отраслях социальной сферы направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение режима экономного и рационального использования бюджетных средств.

Необходимо обеспечить взаимосвязь поставленных целей с реальными возможностями бюджета района, их увязку с основными параметрами оказания муниципальных услуг, проработку планов структурных реформ, развитие эффективных финансово-экономических механизмов управления (совершенствование нормативного финансирования, учитывающего результативность работы организаций; введение эффективного контракта с работниками).

Повышение качества муниципальных услуг (работ) также предполагается достичь путем создания соответствующей нормативно-правовой базы, регулирующей привлечение к оказанию муниципальных услуг (работ) немunicipальных организаций посредством внедрения конкурсного размещения закупок для обеспечения муниципальных нужд с участием немunicipальных организаций.

### ***Образование***

Бюджетная политика в области образования будет направлена на:  
обеспечение доступного дошкольного образования;  
повышение эффективности и качества услуг в сфере образования;  
развитие эффективных финансово-экономических механизмов управления (совершенствование нормативного финансирования, учитывающего результативность работы организаций образования; введение эффективного контракта с педагогическими кадрами).

Общим направлением деятельности является совершенствование структуры и сети образовательных организаций.

Финансирование расходов в области образования с 2013 года осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие образования Сямженского муниципального района на 2015 - 2017 годы».

### ***Культура, архивное дело и туризм***

Бюджетная политика в данных областях будет направлена на:

обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование услугами учреждений культуры, доступ к культурным ценностям и информации;

сохранение и развитие документального наследия района;

создание благоприятных условий для развития туризма на территории района;

сохранение и развитие народных художественных промыслов.

Финансирование расходов в области культуры, архивного дела, туризма с 2015 года будет осуществляться в рамках муниципальной программы «Сохранение и развитие культурного потенциала, развитие туризма и архивного дела в Сямженском муниципальном районе на 2015 – 2017 годы».

### ***Социальная политика***

Бюджетная политика в данной области будет направлена на:

выполнение обязательств по социальной поддержке отдельных категорий граждан;

расширение сферы применения адресного подхода к предоставлению мер социальной поддержки и социальных услуг гражданам, основанного на оценке нуждаемости.

Финансирование расходов в области социальной политики с 2014 года осуществляется в рамках муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Сямженском муниципальном районе на 2015-2017 годы».

## ***2.2. В области национальной экономики***

### ***Дорожное хозяйство***

Первоочередными задачами в области дорожной деятельности в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов являются обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения, повышение эксплуатационных качеств объектов транспортной инфраструктуры.

Предусматривается обеспечение сохранности существующей дорожной сети, приоритетное выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных

дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности.

В плановом периоде также продолжится реконструкция существующих дорог на основных направлениях автотранспортных потоков.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств Дорожного фонда Сямженского муниципального района и субсидий областного Дорожного фонда.

Финансирование расходов в области дорожной деятельности с 2013 года осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог местного значения и улично-дорожной сети на территории Сямженского муниципального района».

### ***Малое и среднее предпринимательство***

Основными задачами в области развития малого и среднего предпринимательства являются стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности, обеспечение доступности инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Финансирование расходов на достижение указанных задач с 2014 года осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства Сямженского муниципального района на 2014 - 2016 годы».

### ***2.3. В области жилищно-коммунального хозяйства***

Бюджетная политика в области жилищно-коммунального хозяйства исходит из установленных федеральных и региональных стандартов.

Сохраняются меры социальной поддержки населения района в виде выплаты гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Одной из основных задач в области жилищно-коммунального хозяйства является реализация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, стимулирование эффективного использования топливно-энергетических ресурсов.

В рамках обеспечения доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации за счет средств федерального бюджета будет продолжена работа по обеспечению жильем, оказанию содействия в приобретении жилья ветеранам Великой Отечественной войны в целях безусловного выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» в связи с подготовкой и проведением празднования в 2015 году 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов.

#### ***2.4. В области охраны окружающей среды***

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности и сохранение природных систем.

Следует обеспечить постоянный муниципальный экологический надзор и мониторинг, своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

Финансирование расходов в области охраны окружающей среды с 2013 года осуществляется в рамках муниципальной экологической программы Сямженского муниципального района на 2015 -2017 годы».

#### ***2.5. В области межбюджетных отношений***

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований района.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:  
обеспечение сбалансированности местных бюджетов;  
обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований района;  
повышение качества управления муниципальными финансами.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов муниципальных образований района по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

**УТВЕРЖДЕНЫ**

постановлением администрации Сямженского муниципального района  
от \_\_\_\_\_ 2014 № \_\_\_\_\_  
(приложение 2)

**Основные направления налоговой политики  
Сямженского муниципального района  
на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов**

**I. Основные задачи налоговой политики**

Основными задачами налоговой политики являются:  
укрепление доходной базы бюджета района;  
сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней.

**II. Основные направления налоговой политики района  
на 2015-2017 годы**

В 2014 году налоговая политика района способствовала продолжению работы по укреплению доходной базы бюджета района за счет наращивания стабильных доходных источников ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Приоритетным направлением налоговой политики стала реализация в рамках межведомственного взаимодействия мероприятий по легализации объектов налогообложения, повышению налогового администрирования доходов, пересмотру налоговой нагрузки и снижению задолженности в бюджеты бюджетной системы.

Органами местного самоуправления осуществлены мероприятия, направленные на комплексное решение проблем в сферах легализации налоговой базы по выявлению собственников недвижимости, сдающих в наем жилье без декларирования доходов, взысканию задолженности в отношении физических лиц.

***Мобилизация резервов доходной базы бюджета района***

Работа по укреплению доходной базы бюджета района будет продолжена в рамках реализации Плана мероприятий по укреплению доходного потенциала бюджета Сямженского муниципального района на 2014-2016 годы.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:  
усиления работы по неплатежам в местные бюджеты;  
легализации бизнеса и объектов налогообложения;  
содействия созданию рабочих мест;  
улучшения качества администрирования неналоговых доходов;



отмены неэффективных налоговых льгот.

Координация работы органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет района будет осуществляться в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по платежам в местные бюджеты и легализации объектов налогообложения.

### *Совершенствование налогового администрирования*

Первоочередным направлением деятельности органов местного самоуправления всех уровней является легализация налоговой базы организаций и индивидуальных предпринимателей, работающих в «теневых» отраслях экономики – торговля, лесопромышленный комплекс, строительство.

В рамках межведомственного взаимодействия планируется принятие исчерпывающих мер по выводу из тени получаемых доходов и привлечению организаций и индивидуальных предпринимателей к налогообложению.